**Toelichting**

**I. Algemeen**

**1. Inleiding**

Richtlijn 2009/32/EG[[1]](#footnote-1) is geïmplementeerd in de Warenwetregeling Extractiemiddelen. Deze implementatie is op enkele punten niet volledig gebleken. Deze regeling zorgt voor herstel van de onvolledige implementatie van richtlijn 2009/32/EG. In de artikelsgewijze toelichting worden de wijzigingen nader toegelicht. In verband met de wijzigingen zal ook het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten worden aangepast.

**2. Gevolgen voor regeldruk**

Deze regeling heeft een technisch karakter, gericht op herstel van de onvolledige implementatie van richtlijn 2009/32/EG, en heeft geen regeldrukeffecten voor het bedrijfsleven en de burger. [advies ATR]

**3. Consultatie**

Het ontwerp van deze regeling is voorgelegd aan de deelnemers aan het Regulier Overleg Warenwet (ROW).[[2]](#footnote-2)

**4. Handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid**

Het ontwerp van de regeling is in verband met de eventuele gevolgen voor de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid voorgelegd aan de NVWA. De NVWA acht de regeling handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig.

**II. Artikelsgewijs**

*Artikel I, onderdeel A*

De begripsbepalingen zoals opgenomen in het eerste lid van artikel 1 sluiten beter aan bij de begripsbepalingen van richtlijn 2009/32/EG. Richtlijn 2009/32/EG hoeft niet meer gedefinieerd te worden, aangezien dit al is gebeurd in artikel 1 van het Warenwetbesluit Bereiding en behandeling van levensmiddelen.[[3]](#footnote-3)

Artikel 1, eerste lid, tweede alinea, en artikel 8, tweede lid, van richtlijn 2009/32/EG bevatten een inperking van de reikwijdte van de richtlijn. Die reikwijdtebepaling is opgenomen in het tweede lid van artikel 1.

*Artikel I, onderdeel B*

Artikel 2 zorgt voor een betere aansluiting bij artikel 2 van richtlijn 2009/32/EG. In het tweede lid van artikel 2 was een deel van de Europese definitie van extractiemiddel als verbodsbepaling opgenomen. Er is voor gekozen dit gedeelte op te nemen in de definitie in artikel 1, eerste lid.

*Artikel I, onderdeel C*

Het nieuwe tweede lid van artikel 3 zorgt voor implementatie van artikel 3, onderdeel a, van richtlijn 2009/32/EG.

*Artikel I, onderdeel D*

De wijzigingen in het eerste en tweede lid van artikel 4 zorgen voor een betere aansluiting bij artikel 7 van richtlijn 2009/32/EG. Gezien de hoeveelheid wijzigingen is ervoor gekozen het artikel opnieuw vast te stellen. Het nieuwe derde lid zorgt voor implementatie van artikel 7, vierde lid, tweede alinea, van richtlijn 2009/32/EG.

*Artikel I, onderdeel E*

Voor wat betreft de formulering van de citeertitel wordt aangesloten bij aanwijzing 4.25, derde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving, waarin staat dat in beginsel slechts het eerste woord van een citeertitel met een hoofdletter geschreven wordt.

*Artikel II*

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de regeling. Voor de inwerkingtreding is aangesloten bij de vaste verandermomenten. Gelet hierop treedt de regeling in werking met ingang van 1 april 2024 conform aanwijzing 4.17, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

**III. Transponeringstabel**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Bepaling Richtlijn 2009/32/EG** | **Bepaling in**  **implementatieregeling of**  **bestaande regeling**  **Toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft** | **Omschrijving beleidsruimte** | **Toelichting op keuze bij invulling van beleidsruimte** |
| Artikel 1, eerste lid, eerste, derde en vierde alinea | Behoeft geen implementatie toepassingsgebied |  |  |
| Artikel 1, eerste lid, tweede alinea | Artikel 1, tweede lid, onder a |  |  |
| Artikel 1, tweede lid | Artikel 1, eerste lid |  |  |
| Artikel 2 | Artikel 2 |  |  |
| Artikel 3 | Artikel 3 |  |  |
| Artikel 4 | Behoeft geen implementatie; bepaling richt zich tot de Europese Commissie |  |  |
| Artikel 5, eerste lid | Behoeft geen implementatie; betreft feitelijk handelen van lidstaat |  |  |
| Artikel 5, tweede en derde lid | Behoeft geen implementatie; leden richten zich tot de Europese Commissie en het derde lid, derde alinea, betreft feitelijk handelen van lidstaat |  |  |
| Artikel 6 | Behoeft geen implementatie |  |  |
| Artikel 7, eerste lid | Artikel 4, eerste lid |  |  |
| Artikel 7, tweede lid | Artikel 4, tweede lid |  |  |
| Artikel 7, derde lid | Behoeft geen implementatie |  |  |
| Artikel 7, vierde lid | Artikel 4, derde lid |  |  |
| Artikel 8, eerste lid | Behoeft geen implementatie;  toepassingsgebied |  |  |
| Artikel 8, tweede lid | Artikel 1, tweede lid, onder b |  |  |
| Artikelen 9, 10 en 11 | Behoeven geen implementatie |  |  |
| Bijlage I | Artikel 2, onder c, en artikel 4, eerste lid, onder a |  |  |
| Bijlage II | Behoeft geen implementatie; ingetrokken richtlijn met overzicht van de achtereenvolgende wijzigingen ervan |  |  |
| Bijlage III | Behoeft geen implementatie;  concordantietabel |  |  |

De Minister voor Medische Zorg,

1. Richtlijn 2009/32/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake het gebruik van extractiemiddelen bij de productie van levensmiddelen en bestanddelen daarvan (Herschikking) (PbEU 2009, L 141). [↑](#footnote-ref-1)
2. Aan het ROW nemen vertegenwoordigers deel van ondernemers (industrie en handel), van consumenten, van ministeries (met name van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit), en van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit. [↑](#footnote-ref-2)
3. Stb. 2022, 473. [↑](#footnote-ref-3)